|  |  |
| --- | --- |
| УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ АДМИНИСТРАЦИИ  **МУНИЦИПАЛЬНОГО**  **ОБРАЗОВАНИЯ**  УСТЬ-ЛАБИНСКИЙ РАЙОН  Ленина, ул. д. 38, город Усть-Лабинск,  Краснодарский край,352330  e-mail:ust\_labinsk@mo.krasnodar.ru  тел. (86135) 5-18-71, факс (86135) 5-18-63  23.04.2021 № 682  На от | Финансовый отдел администрации  муниципального образования  Усть-Лабинский район |

**Заключение**

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14 февраля 2018 г. № 114 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район»

Управление экономики администрации муниципального образования Усть-Лабинский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Усть-Лабинский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – управление) рассмотрело постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14 февраля 2018 г. № 114 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район» (далее – МНПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Усть-Лабинский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21 декабря 2018 года № 1151 (далее – Порядок), МНПА подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза МНПА осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Усть-Лабинский район на первое полугодие 2021 года, утвержденным распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район 21 декабря 2020 года № 333-р.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза МНПА проводилась в срок с 25 января 2021 года по 25 апреля 2021 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по МНПА в соответствии с пунктом 9 Порядка с 25 января 2021 года по 25 февраля 2021 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Усть-Лабинский район [www.adminustlabinsk.ru](http://www.adminustlabinsk.ru).

Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта не проводилась.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

- Союзу «Усть-Лабинская торгово-промышленная палата»;

- НП «Усть-Лабинские фермеры»;

- ООО «Фонтан»;

- ИП Овеченко Н.Е.;

- ООО «Формула»;

- ИП, главе КФХ Шубину С.П.;

- ИП, главе КФХ Горшукову М.С.;

- ИП, главе КФХ Рылиной Н.В.;

- Краснодарскому краевому отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в Усть-Лабинском районе.

МПНА устанавливает правила принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, находящихся в собственности указанных юридических лиц, и (или) приобретению ими объектов недвижимого имущества.

Отбор объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества, на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и (или) приобретению которых необходимо осуществлять бюджетные инвестиции, производятся с учетом:

- приоритетов и целей развития муниципального образования Усть-Лабинский район, исходя из прогнозов и программ социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район, муниципальных программ, отраслевых доктрин, концепций и стратегий развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, а также документов территориального планирования муниципального образования Усть-Лабинский район;

- поручений и указаний главы муниципального образования Усть-Лабинский район;

- оценки эффективности использования средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, направляемых на капитальные вложения;

- оценки влияния создания объекта капитального строителсьтва на комплексное развитие территории муниципального образования Усть-Лабинский район.

По результатам публичных консультаций 19 февраля 2021 года было получено 1 замечание (предложение) от Союза «Усть-Лабинская торгово-промышленная палата», которое в результате рассмотрения полностью учтено в настоящем заключении.

Суть указанного замечания (предложение) заключается в следующем:

1) постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены изменения в пункт 4 Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 941 «Об утверждении Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета» (далее – Правила):

а) подпункт «г» изложить в новой редакции:

«г) проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и государственной экспертизы проектной документации в части оценки соответствия проектной документации требованиям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета;»;

б) подпункт «д» признать утратившим силу.

Предлагаем рассмотреть возможность внесения в МНПА следующих изменений:

1) внести изменения в подпункт г пункта 1.4. раздела 1 Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Порядок принятия решения) в соответствии с Правилами;

2) удалить из пункта 1.4. раздела 1 Порядка принятия решения подпункт д) проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

2) В Правилах, одним из условий, что бюджетные инвестиции не могут быть направлены юридическим лицам на финансовое обеспечение следующих работ, является:

е) проведение аудита проектной документации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом в Порядке принятия решения это условие отсутствует.

Предлагаем рассмотреть возможность внесения в МНПА изменения, добавив в пункт 1.4. раздела 1 подпункт Порядка принятия решения, в следующей редакции: «проведение аудита проектной документации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации» в соответствии с Правилами.

3) В пункте 7 Правил перечислена информация, которую должен содержать проект принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций, одной из них является:

ж(1)) общий объем капитальных вложений в строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства и (или) приобретение объекта недвижимого имущества, а также его распределение по годам реализации инвестиционного проекта (в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта).

При этом в Порядке принятия решения это условие отсутствует.

Предлагаем рассмотреть возможность внесения в Порядок принятия решения изменение, добавив в пункт 2.3. раздела 2 подпункт ж(1) общий объем капитальных вложений в строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства и (или) приобретение объекта недвижимого имущества, а также его распределение по годам реализации инвестиционного проекта (в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта).

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный правовой акт является действующим.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствия необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации структурными подразделениями администрации муниципального образования Усть-Лабинский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Усть-Лабинский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования нормативного правового акта:

- районная газета «Сельская новь»;

- официальный сайт муниципального образования Усть-Лабинский район [www.adminustlabinsk.ru](http://www.adminustlabinsk.ru).

Инициатором разработки нормативного правового акта является – финансовый отдел администрации муниципального образования Усть-Лабинский район.

По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует финансовому отделу администрации муниципального образования Усть-Лабинский район рассмотреть возможность внесения в МНПА следующих изменений:

1) внести изменения в подпункт г пункта 1.4. раздела 1 Порядка принятия решения в соответствии с Правилами.

2) удалить из пункта 1.4. раздела 1 Порядка принятия решения подпункт д) проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

3) внесения в Порядок принятия решения изменения, добавив в пункт 1.4. раздела 1 подпункт в следующей редакции: «проведение аудита проектной документации в случаях, установленных законодательством Российской Федерации» в соответствии с Правилами.

В соответствии с Порядком проект настоящего заключения о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлялся в финансовый отдел администрации муниципального образования Усть-Лабинский район. Возражения не поступали.

В соответствии с пунктом 13 Порядка финансовый отдел администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Начальник управления Н.В. Гаценко