АКТ № 15/2021

 плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 36 имени Героя Советского Союза В.Г. Ободовского муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 02.12.2021 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.10.2021 № 256-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 36 имени Героя Советского Союза В.Г. Ободовского муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 36) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 декабря 2018 года по 25 ноября 2021 года.

Продолжительность проверки: с 1 ноября 2021 года по 25 ноября 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

 Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

 Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, город Усть-Лабинск, улица Ободовского, 153А.

Проверка проводилась выборочным методом.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 36 осуществлялось:

- Шумахером Евгением Александровичем в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 03.12.2019 № 805-К «О приеме работника на работу» с 03.12.2019 года. Приказ управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25.01.2021 № 04-Л «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнение)» с 01.02.2021 года;

- Машлоковой Анной Хизеровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 03.03.2021 № 08-Л «О приеме работника на работу» с 11.03.2021 года (Приложение № 1).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

В соответствии с требованиями выше указанной статьи приказом МБОУ СОШ № 36 от 11.03.2021 № 70-П обязанности контрактного управляющего исполняла Машлокова Анна Хизеровна, которая имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации от 17.05.2021 № 365/21).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 36;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 36 на 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

 В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден Заказчиком 9 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 36 23 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований №554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 23 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

 Утвержденный Заказчиком 23 января 2019 года План закупок на 2019 год размещен в ЕИС 23 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 23 января 2019 года План-график размещен в ЕИС 23 января 2019 года, что также соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 24 января 2020 года, на 2021 год - 27 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемом периоде, установлено:

2019 год

Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 731 861,04 рублей;

2020 год

Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 447 304,90 рублей;

2021 год

Закупки были произведены:

- у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 8 070 425,72 рублей;

- заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 2 041 890,00 рублей.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить, в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта, контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика в Отдел внутреннего финансового контроля не поступало.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен Заказчиком 26 марта 2020 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год (Приложение №2) размещен в ЕИС директором МБОУ СОШ № 36 Машлоковой А.Х. 25 ноября 2021 года, т.е. с нарушением установленного срока. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 3).

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Проверкой установлено, что в размещенном Отчете за 2020 год от 25 ноября 2021 года неверно указана дата его формирования «26 марта 2020 года». Согласно пояснению Заказчика, представленному в ходе проведения плановой проверки, причиной ошибки явилось то, что Отчет был сформирован в проекте документа Отчета за 2019 год «26 марта 2020 года», что является технической ошибкой.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки соблюдения требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком не была направлена информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении следующих контрактов:

- с АО «НЭСК» от 27.01.2020 № 509 на энергоснабжение c ценой контракта 731 900,00 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ЗАО «Усть-Лабинсктеплоэнерго» от 27.01.2020 № 223 на поставку тепловой энергии с ценой контракта 645 803,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «Русское слово – учебник» от 06.03.2020 № 31 на поставку учебной литературы с ценой контракта 89760,00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» от 10.03.2020 № 29 на поставку учебной литературы для муниципальных нужд с ценой контракта 266 750,00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с АО «Издательство «Просвещение» на поставку учебной литературы для образовательных учреждений с ценой контракта 927 462,25 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок со дня совершения правонарушения составил более года.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

1. Директором МБОУ СОШ № 36 Шумахером Евгением Александровичем

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в не направлении в уполномоченный орган информации о 5 заключенных Контрактах.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок привлечения к административной ответственности по вышеизложенным нарушениям истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Директором МБОУ СОШ № 36 Машлоковой Анной Хизеровной

- нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушении срока размещения Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Машлоковой А.Х. – директору МБОУ СОШ № 36;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

 Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-3 на 7 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина