



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
УСТЬ-ЛАБИНСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15. 10. 2020

№ 931

город Усть-Лабинск

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики муниципального образования
Усть-Лабинский район на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25 июня 2020 г. № 540 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район на очередной финансовый год и плановый период», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Усть-Лабинский район, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому отделу администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (Дружкова М.А.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования Усть-Лабинский район в сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Усть-Лабинский район Завалевскую С.И.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Усть-Лабинский район

С.И. Завалевская

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Усть-Лабинский район

от 15.10.2020 № 231

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Усть-Лабинский район на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Усть-Лабинский район.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, стратегии развития Усть-Лабинского района до 2022 года, утвержденной решением Совета муниципального образования Усть-Лабинский район от 31 августа 2007 года № 9 протокол № 28.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики на предстоящий период в области доходов и расходов муниципального образования Усть-Лабинский район, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются определяющими при формировании проекта бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на подготовку нового трехлетнего бюджета, направленного на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район и на реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2020 года.

2. Основные результаты бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район в 2019 - 2020 годах

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали основными факторами обеспечения бюджетной устойчивости.

С 2016 года осуществляется трехлетнее планирование при формировании бюджета, что позволяет обеспечивать прогнозируемость приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантировано обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

По итогам 2019 года в бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район поступило доходов в сумме 1 921,0 млн. рублей, прирост доходов к уровню 2018 года составил 4,3 процентов.

За 9 месяцев 2020 года отмечается также прирост доходов на 18,8 процентов к аналогичному периоду 2019 года. В бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район поступило 1 536,0 млн. рублей.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

Бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 43,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2020 года с профицитом в сумме 52,4 млн. рублей.

Бюджетная и налоговая политика, реализуемая на территории муниципального образования Усть-Лабинский район, ориентирована на эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является одним из основных условий обеспечения устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район.

В 2020 году распространение новой коронавирусной инфекции повлекло корректировку реализуемой в муниципальном образовании Усть-Лабинский район бюджетной политики. В оперативном порядке пришлось перераспределять бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной

инфекции администрацией Краснодарского края в оперативном порядке принимались решения, направленные на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и дополнительное финансовое обеспечение реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции за счет предоставляемой дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов и средств выделяемых из резервного фонда Краснодарского края. Муниципальным образованиям за счет средств краевого бюджета частично компенсированы выпадающие доходы в результате принятия мер поддержки, оказываемых организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период до 1 октября 2020 г. стали:

обеспечение сбалансированности бюджетной системы при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по уровню дефицита бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район и уровню муниципального долга;

позапный переход на исполнение бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район по программно-целевому принципу. В муниципальном образовании Усть-Лабинский район реализуются 18 муниципальных программ. Доля программных расходов за 2015 год составляла 83,8%, за 2016 год - 86,5%, за 2017 год - 93,4%, за 2018 год - 95,0%, за 2019 год - 97,0 %, на 2020 год составляет 94,0 %;

повышение эффективности бюджетных расходов;

эффективное управление остатками средств на едином счете бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район в течение финансового года;

повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В течение финансового года не допускалась просроченная задолженность по принятым обязательствам за счет обеспечения ликвидности единого счета бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район по средством привлечения свободных средств с лицевых счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений.

По состоянию на 1 января 2020 г. объем муниципального долга составлял 59,8 млн. рублей. Систематическая работа по снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район позволила привлекать кредиты от коммерческих организаций на условиях возобновляемой линии, бюджетные кредиты из краевого бюджета на покрытие временного кассового разрыва и снизить расходы на обслуживание муниципального долга (в 2017 году - на 12,0 млн. рублей, в 2018 году - на 10,8

млн. рублей, в 2019 году - на 4,4 млн. рублей, за 9 месяцев 2020 года - на 1,5 млн. рублей). Совместно с министерством финансов Краснодарского края была проведена работа по снижению задолженности по кредитам, полученным в 2018 году от коммерческих организаций путем получения в 2019 году бюджетного кредита из краевого бюджета и направления его на погашение задолженности в сумме 26,5 млн. рублей, а также бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 30,0 млн. рублей. Министерством финансов Краснодарского края в 2019 году была проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 сентября 2019 года, путем частичного списания основного долга в сумме 46,4 млн. рублей.

Бюджетам сельских поселений Усть-Лабинского района из бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район предоставлялись бюджетные кредиты в 2019 году в размере 13,7 млн. рублей. Администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район в 2019 году была проведена реструктуризация обязательств (задолженности) сельских поселений Усть-Лабинского района по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, путем частичного списания основного долга в объеме не менее 95 процентов, сложившегося по состоянию на 1 ноября 2019 г., на общую сумму 12,5 млн. рублей.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из краевого бюджета реализуется план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Усть-Лабинского района (на 2019 год план утвержден постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 29 апреля 2019 г. № 303, на 2020 год утвержден постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 6 мая 2020 г. № 375).

В рамках внедрения проектного управления, а также совершенствования работы по реализации приоритетных проектов и программ разработано и утверждено Положение об организации проектной деятельности в администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 29 августа 2018 г. № 800) и создан Совет при главе муниципального образования Усть-Лабинский район по проектной деятельности (распоряжение администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 5 сентября 2018 г. № 288-р).

Исполнение бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет осуществляться в условиях ограничений по расходам на содержание органов местного самоуправления, уровню дефицита бюджета и муниципального долга.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Усть-Лабинский район на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район, возникших в результате принятия решений и (или) иных муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления муниципального района полномочий по предметам ведения, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объём расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов.

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджете всех уровней, в том числе в бюджете муниципального образования Усть-Лабинский район.

При этом уровень недополученных доходов будет зависеть от продолжительности карантинных мер, объёма принимаемых мер государственной поддержки и их влияние на структуру отраслей экономики, длительность цикла восстановления деятельности пострадавших хозяйствующих субъектов.

В таких достаточно сложных экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета, включая следующие направления:

1) осуществление расходов на исполнение действующих расходных обязательств исходя из возможностей доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район и источников финансирования дефицита бюджета;

2) сохранение в 2021 - 2023 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Краснодарском крае;

3) ограничение роста расходов на содержание органов местного самоуправления;

4) принятие новых расходных обязательств исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет продолжение развития муниципальных

программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах необходимо реализовать условия для равного доступа к услугам дошкольного и дополнительного образования детей независимо от места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения их семей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 предусматриваются средства краевого бюджета на поэтапный переход с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, что позволит привлечь на указанные цели софинансирование из федерального бюджета.

Предусматривается софинансирование полномочий муниципального района по организации подвоза учащихся, расположенных в сельской местности, посредством предоставления субсидии из краевого бюджета на приобретение дополнительных единиц транспорта, а также на поэтапную замену автотранспорта, выработавшего свой ресурс.

Будет продолжена работа по созданию современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров, внедрения инструментов федеральной цифровой платформы в образовательный процесс. Внедрение на базе МБОУ СОШ № 1, 9, 13, 16, 22, 23, 25 в 2022 году проекта «Современная школа» в форме Центра образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста».

В целях повышения кадрового потенциала педагогов в дополнение к выплатам за счет краевого бюджета планируются выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета в размере 5 000 рублей.

В сложившихся экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета, включая следующие направления:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований подлежит детальной оценке содержание муниципальных программ, соразмерение объемов их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение

управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

снижение неэффективных трат бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями; соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ориентиры по национальным проектам остаются неизменными. Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития района, основное внимание в 2021 - 2023 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной

информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством ее подсистем.

Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

В целях сдерживания распространения вируса на деятельность многих организаций накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования (как вынужденного, так и добровольного).

При формировании доходов бюджета на 2021 - 2023 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

При расчете доходов учтены основные изменения налогового законодательства, связанные с:

введением моратория до 1 января 2023 г. на создание новых и изменение состава действующих консолидированных групп налогоплательщиков;

прекращением действия с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход;

продолжением действия до 1 января 2023 г. льготного налогообложения по налогу на прибыль организаций, не предусмотренного главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории муниципального образования Усть-Лабинский район, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного

взыскания задолженности;

проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования Усть-Лабинский район;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, создание невозможности для работы вне налогового законодательства.

Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

сохранение достигнутых в 2020 году индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации с учетом проведения мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

обеспечение сдерживания роста расходов бюджета, путем оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

продолжение активного участия муниципального образования Усть-Лабинский район в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального образования, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней;

развитие дополнительного образования и новых направлений в этой сфере;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств в течение финансового года.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, как и в прошлые периоды, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных

для района задач.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики будет осуществляться с учетом следующих особенностей.

Муниципальное образование Усть-Лабинский район, получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов главные распорядители бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля останутся:

совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом бюджетного законодательства;

усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений муниципального образования Усть-Лабинский район;

усиление контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов при расходовании бюджетных средств.

Также следует продолжить проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по экономному подходу к текущим обязательствам способствуют адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей, а значит, это все содействует созданию условий для построения инвестиционных

планов.

В сложившихся экономических условиях недопустимо сохранение и, тем более, наращивание бюджетного дефицита.

Только увеличение доходов, обеспечение их реальным ростом экономики, принятие мер, направленных на увеличение собственных доходов (поступлений налоговых и неналоговых доходов), оптимизацию расходов бюджетных средств, позволит решить больше задач, поставленных перед органами местного самоуправления.

Формирование доходов бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район будет находиться в прямой зависимости от эффективности развития реального сектора экономики района, достижений в его различных сегментах показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития района, экономических результатов управления муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсам.

Актуальным остается стимулирование и активизация предпринимательской деятельности.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, это вопрос экономического равновесия.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной и налоговой политике, как и прошлые периоды, должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район.

Исходя из текущей экономической ситуации, поставленных задач Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика на очередной финансовый год и на плановый период, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала Усть-Лабинского района, в том числе за счет:

- обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов в бюджет;

- продолжения анализа эффективности установления рыночных ставок арендной платы для арендаторов муниципального имущества;

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости муниципального образования Усть-Лабинский район;

- продолжение работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений.

2. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов. При этом следует проводить работу по анализу состояния дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по снижению неформальной занятости населения и легализации трудовых отношений, в целях повышения собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе межведомственной комиссии, созданной в Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 14 по Краснодарскому краю.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями Усть-Лабинского района налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район, в том числе за счет:

- совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе долгосрочного бюджетного прогноза;
- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;
- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- совершенствования муниципального управления и оптимизации расходов на муниципальное управление;
- концентрации финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;
- привлечения средств из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования Усть-Лабинский район;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Усть-Лабинский район;
- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;
- усиления финансовой дисциплины;
- разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых расходов по муниципальным программам в случае принятия на

федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов в первоочередном порядке необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств по оплате труда работникам муниципальных учреждений с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда.

При этом основные усилия необходимо сосредоточить на выполнении мероприятий, касающихся оценки возможностей оптимизации структуры и численности работников муниципальных учреждений, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда по категориям работников, передачи муниципальными учреждениями несвойственных им функций на аутсорсинг. Реализация данных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

Также необходимым условием совершенствования муниципального управления в условиях недопущения роста численности муниципальных служащих должно стать развитие проектного управления за счет расширения спектра проблем (задач), для решения которых применяются принципы проектного управления.

5. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- применения механизма казначейского сопровождения средств, предоставляемых из федерального и краевого бюджетов;
- совершенствования управления расходами бюджета, включая осуществление закупок для муниципальных нужд при осуществлении контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях повышения эффективности его применения.

6. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования Усть-Лабинский район в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

7. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе

за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых муниципальных программ;
- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления, закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

9. Развитие и совершенствование системы финансового контроля.

9.1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов большое значение придается повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем, необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности, с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

9.2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации.

Для полноценной реализации законодательных требований к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

комплексное взаимодействие органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

9.3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля и аудита и ведомственного контроля в сфере закупок.

Поэтому необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса, которая будет способствовать повышению качества и надежности самоконтроля главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и главных распорядителей средств бюджета.

Также следует продолжить проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного и трудового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем проведения совещаний.

10. Внедрение и применение единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

11. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

12. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

В части обеспечения доходной части бюджета необходимо обеспечить стабильность и предсказуемость налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в муниципальных правовых актах, договорах порядка исчисления, размеры и сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках межведомственных комиссий, созданных на муниципальном уровне.

Важным фактором проводимой бюджетной и налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, органов исполнительной власти Краснодарского края и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью, обеспечению постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий, работающих на территории Усть-Лабинского района.

Реализация инвестиционных проектов на территории района обеспечит привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, дополнительные налоговые поступления в бюджет.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального

образования Усть-Лабинский район в долгосрочном периоде.

Расчет доходов будет произведен исходя из действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом принятых и предлагаемых Правительством Российской Федерации изменений, вступающих в силу в 2021 - 2023 годы.

В целом в бюджетной и налоговой политике на долгосрочную перспективу будет сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих, в первую очередь, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, стимулирования инвестиционной активности в условиях складывающейся экономической ситуации. Предполагается дальнейшее повышение эффективности налоговой системы на основе роста качества администрирования доходов бюджета, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

4. Политика в области управления муниципальным долгом муниципального образования Усть-Лабинский район

Долговая политика муниципального образования Усть-Лабинский район в 2021 - 2023 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- оптимизация структуры муниципального долга в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- поэтапное (последовательное) снижение и поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета и муниципальных учреждений;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования Усть-Лабинский район.

5. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планов-графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;
- совершенствование системы учета и отчетности;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

Согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 243н «О составе и порядке размещения и представления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовыми органами муниципалитетов продолжится размещение утвержденного состава информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

6. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального

финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых органами местного самоуправления;

- совершенствование системы анализа и методического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления по осуществлению внутреннего финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля;

- координацию деятельности контрольных органов, переход на риск-ориентированный метод планирования контрольной деятельности, внедрение лучших в Российской Федерации практик в данной сфере.

Начальник финансового отдела
администрации муниципального
образования Усть-Лабинский район



М.А. Дружкова