АКТ № 9/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 26.05.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.04.2022 № 86-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 3 июня 2019 года по 24 мая 2022 года.

Продолжительность проверки: с 4 мая 2022 года по 24 мая 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352347, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, с. Суворовское, ул. Суворова, 7.

В проверяемом периоде руководство администрацией Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Шагундоковым Исламом Юрьевичем в соответствии с распоряжением администрации Суворовского сельского поселения «О вступлении в должность главы Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 27.09.2019 № 75-рл (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция специалиста 2-й категории финансового отдела (по осуществлению закупок для муниципальных нужд);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 1 января 2020 года, на 2021 год - 1 января 2021 года, на 2022 год - 29 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не ранее 1 января 2020 года и не позднее 23 января 2020 года.

Фактически План-график на 2020 год утвержден 30 декабря 2019 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не ранее 1 января 2020 года и не позднее 23 января 2021 года.

Фактически План-график на 2021 год утвержден 30 декабря 2020 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2021 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на момент проведения плановой проверки истек (более года).

План-график на 2022 год должен быть утвержден не ранее 29 декабря 2021 года и не позднее 19 января 2022 года.

План-график на 2022 год утвержден 30 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме «Ремонт гравийных автомобильных дорог местного значения в с. Суворовском Усть-Лабинского района» на общую сумму 1 048 952,22 рублей;

2020 год

закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

2021 год

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме «Выполнение работ по строительству автомобильной дороги»  на общую сумму 1 558 929,70 рублей.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 указанной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только СМП и СОНКО.

Согласно показателей Бюджетной сметы на 2021 год совокупный годовой объем закупок Учреждения составил 5 445,96388 тыс. рублей (Приложение № 2).

Согласно реестру контрактов, заключенных Заказчиком на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения для оплаты таких контрактов в 2021 году, составил 3 887,03418 тыс. рублей (Приложение № 3).

Соответственно, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в 2021 году составил 1 558,92970 тыс. рублей (5 445,96388 – 3 887,03418).

Таким образом, из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который Заказчик обязан был осуществить в 2021 году у СМП и СОНКО, составляет 233,839455 тыс. рублей (1 558,92970\*15%).

Согласно реестру контрактов, заключенных Учреждением в 2021 году, объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП и СОНКО составил 0,0 тыс. рублей. (Приложение № 4)

Так, в 2021 году уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район в интересах Заказчика была осуществлена закупка (реестровая запись № 0318300017521000069) на выполнение работ по «Реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Усть-Лабинском районе государственной программы Краснодарского края «Развития сети автомобильных дорог «Краснодарского края», путем проведения аукциона в электронной форме без установления преимущества для СМП и СОНКО.

По результатам указанной электронной процедуры определения исполнителя, между Заказчиком и ООО «Усть-Лабинское дорожное ремонтно-строительное управление» был заключен контракт от 13.04.2021 № 0318300017521000069 на сумму 1 558,92970 рублей (далее – Контракт).

Фактическое исполнение Контракта осуществлялось в 2021 году и составило 1 558,92970 рублей. Других в 2021 году конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т.ч. с СМП и СОНКО Заказчиком не осуществлялось.

Следовательно, доля закупок, которые Учреждение осуществило в 2021 году у СМП и СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составила 0 процентов, что не соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (ниже размера, установленного Законом № 44-ФЗ).

Следует отметить, что уведомление от 4 марта 2021 года № 59 на осуществление вышеуказанной закупки, было направлено в уполномоченный орган за подписью главы Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района Шагундокова Ислама Юрьевича, в котором не было установлено преимущество для СМП и СОНКО (Приложение № 5).

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, Заказчик не обеспечил осуществление закупок у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Суворовского сельского поселения Шагундоковым И.Ю.:

- нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в необеспечении осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ;

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Планов-графиков на 2020, 2021 годы.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Шагундокову И.Ю.– главе Суворовского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-5 на 17 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина