АКТ № 8/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.05.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.04.2024 № 124-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» (далее – МКУ «ЦБ УО», Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 мая 2024 года по 24 мая 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Демьяна Бедного 226.

В проверяемом периоде руководство МКУ «ЦБ УО» осуществлялось Щебетовой Екатериной Александровной в соответствии с приказом районного управления образованием администрации Усть-Лабинского района от 30.11.2020 № 26-Л «О приеме работника на работу» с 01.12.2020 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2022 год утверждена 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года, на 2024 год — 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 24 января 2022 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2023 года.

Фактически План-график на 2023 год утвержден 18 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2024 год должен быть утвержден не позднее 22 января 2024 года.

Фактически План-график на 2024 год утвержден 12 января 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 28 марта 2022 года, т. е. своевременно. Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 31 марта 2023 года, т.е. своевременно. Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год размещен в ЕИС 31 марта 2024 года т.е. своевременно (Приложение № 2).

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 100 процентов, в 2022 году составила 81,88657 процента, 2023 году составила 84,71179 процента. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 1 раздела II указана сумма 6 779,36506 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетной сметой на 2022 финансовый год, утвержденной начальником Управления образования Усть-Лабинский район Баженовой А.А.(далее — Учредитель) 15 декабря 2022 года, совокупный годовой объем закупок в 2022 году составил 6 779,36506 тыс. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

Так, в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 2 раздела II в абзаце первом указана сумма 6 263,71294 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках осуществления закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком, объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 6 149,64995 тыс. рублей. Разница составила 114,06299 тыс. рублей.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» настоящего пункта (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 3 раздела II указана сумма 515,65212 тыс. рублей.

Однако, учитывая показатели Бюджетной сметы на 2022 год и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма, которую следовало отразить в позиции 3 раздела II, должна составить 629,71511 тыс. рублей. Разница составила 114, 06299 тыс. рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год указана сумма в позиции 4 раздела II в размере 128,91303 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II следовало указать сумму 157,42877 тыс. рублей. Разница составила 28,51574 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год Учреждением указана сумма в позиции 5 раздела II в размере 515,65212 тыс. рублей, что соответствует реестру контрактов, заключенных путем проведения электронных аукционов.

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год указана сумма в позиции 7 раздела II в размере 515,65212 тыс. рублей.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год в позиции 8 раздела II указан показатель 100,00 процентов, тогда как следовало указать долю закупок, которые Заказчик фактически осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году в размере 81,88657 процента.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 1 раздела II указана сумма 6 071,72588 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетной сметой на 2023 финансовый год, утвержденной Учредителем 29 декабря 2023 года, совокупный годовой объем закупок в 2023 году составил 6 071,72588 тыс. рублей (Приложение № 3).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 2 раздела II в абзаце первом указана сумма 5 518,21293 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках осуществления закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 5 418,31873 тыс. рублей (Приложение № 4). Разница составила 99,8942 тыс. рублей.

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» настоящего пункта (тыс. рублей).

Фактически в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 3 раздела II указана сумма 553,51295 тыс. рублей.

Однако, учитывая показатели Бюджетной сметы на 2023 год и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма, которую следовало отразить в позиции 3 раздела II, должна составить 653,40715 тыс. рублей. Разница составила 99,8942 тыс. рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год указана сумма в позиции 4 раздела II в размере 138,37824 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II следовало указать сумму 163,35178 тыс. рублей. Разница составила 24,97354 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей).

Так, в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год Учреждением указана сумма в позиции 5 раздела II в размере 553,51295 тыс. рублей, что соответствует реестру контрактов, заключенных путем проведения электронных аукционов (Приложение № 5).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

Фактически в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год указана сумма в позиции 7 раздела II в размере 553,51295 тыс. рублей, что соответствует реестру контрактов, заключенных путем проведения электронных аукционов.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 8 раздела II указан показатель 100,00 процентов, тогда как следовало указать долю закупок, которые Заказчик фактически осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году в размере 84,71179 процента.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в указании в Отчете недостоверных сведений.

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС 28 марта 2022 года, за 2022 год - 27 марта 2023 года, за 2023 год - 31 марта 2024 года, т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

4. В 2022 году при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если закупка осуществлена в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, а с 28 апреля 2023 года, если закупка осуществлена в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей (ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Так как в проверяемом периоде все закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком были осуществлены не в электронной форме, то обоснование цены контракта не требовалось. Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика.

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

На основании пункта 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с указанным Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ в 2022 году согласно Бюджетной смете на 2022 финансовый год, утвержденной Учредителем от 15 декабря 2022 года, составил 6 779 365,06 рубля.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок и двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МКУ «ЦБ УО» в 2022 году применяется показатель в два миллиона рублей.

Расчет размера десяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 677 936,50 рубля (6 779 365,06\*10/100).

Фактически объем закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МКУ «ЦБ УО» составил 6 149 649,95 рубля. Сумма превышения установленных ограничений составляет 4 149 649,95 рубля.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных МКУ «ЦБ УО» контрактов показал, что по состоянию на 31 декабря 2022 года Заказчик заключил 68 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2022 году составила 6 149 649,95 рубля.

В 2022 году за период с 1 января 2022 года по 24 октября 2022 года было заключено 29 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2022 году составила 1 918 256,57 рубля.

Остальные 39 заключенных Заказчиком контрактов на сумму 4 231 393,38 рубля повлекли превышение ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, годового объема закупок.

Учитывая вышеизложенное, годовой объем закупок, который Заказчик осуществил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 году был превышен на сумму 4 149 649,95 рубля.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ был неверно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

СГОЗ в 2023 году согласно Бюджетной смете от 29 декабря 2023 года на 2023 финансовый год, утвержденной Учредителем, составил 6 071 725,88 рубля (Приложение №3).

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок и двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МКУ «ЦБ УО» в 2023 году применяется показатель в два миллиона рублей.

Расчет размера десяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 607 172,58 рубля (6 071 725,88\*10/100).

Фактически объем закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МКУ «ЦБ УО» составил 5 127 957,16 рубля.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных МКУ «ЦБ УО» контрактов показал, что по состоянию на 31 декабря 2023 года Заказчик заключил 56 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2023 году составила 5 127 957,16 рубля (Приложение № 4).

В 2023 году за период с 1 января 2023 года по 2 марта 2023 года было заключено 13 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения, которых в 2023 году составила 1 629 734,56 рубля.

Остальные 43 заключенных Заказчиком контракта на сумму 3 498 222,60 рубля повлекли превышение ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, годового объема закупок.

Учитывая вышеизложенное, годовой объем закупок, который Заказчик осуществил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2023 году был превышен на сумму 3 127 957,16 рублей.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ был неверно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

5. Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МКУ «ЦБ УО» Щебетовой Е.А., а именно:

- нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год, содержащего недостоверную информацию. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

- нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Щебетовой Е.А. – директору МКУ «ЦБ УО»;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена: частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 13 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина