АКТ № 2/2023

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад№ 15 муниципального образования Усть-Лабинский районтребований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.01.2023 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, на основании распоряженияадминистрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.12.2022 № 406-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад№ 15 муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроляадминистрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 15 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МКДОУ №15, Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 9 января2023 года по 24января 2023 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352314, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Красный, ул. Красная,27.

В проверяемом периоде руководство МКДОУ № 15осуществлялосьКамыниной Татьяной Михайловнойв соответствии приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 10.02.2009 № 09-л«О приеме работника на работу» с 11.02.2009 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МКДОУ № 15;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021,2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметына 2020, 2021,2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведенияплановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образованияв течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная сметана 2020 год утверждена13января 2020 года, на 2021 год - 13января2021 года, на 2022 год - 13января 2022 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 27января 2020 года, на 2021 год – 27января 2021года, на 2022 год - 27января2022 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден20января 2020 года,на 2021год утвержден 17января 2021года,на 2022 годутвержден 19января2022года,что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2.В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2020, 2021, 2022 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2020, 2021, 2022 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год – 31марта 2021 года, за 2021 год – 24марта 2022 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020 году составила100,00000процентов,в 2021 году – 100,00000процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

4.Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, Правительством Российской Федерации определяется требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014(далее – Постановление № 2014) установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупокроссийскихтоваров(в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, в отчетном году не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению№ 2014;

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2021 год, размещен в ЕИС 31марта 2022 года, т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем, расторжения контракта, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 указанной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и ООО «Тоника»был заключен Контракт от 27.12.2020№ 0318300017520000385-15на поставку продуктов питания (овощи и фрукты) c ценой контракта 87 504,56 рублей (далее – Контракт № 1).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 11 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении Дополнительного соглашения о расторжении контракта от 13.07.2021 года, Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 23.07.2021 года, тогда как следовало направить не позднее 20.07.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В месте с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственностина момент проведения плановой проверки истек.

Кроме того, между Заказчиком и ООО «ОТПП»был заключен Контракт от 10.01.2022№ 0318300017521000558-15на поставку продуктов питания (сахар)  c ценой контракта 7 279,99 рублей (далее – Контракт № 2) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 11 части 2 статьи103 Закона № 44-ФЗ в отношении Дополнительного соглашенияо расторжении контракта от 30.06.2022 № 3 (Приложение № 3), Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживаниюисполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 21.07.2022 года(Приложение № 4), тогда как следовало направитьне позднее 07.07.2022 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МКДОУ № 15Камыниной Т.М., а именно:

нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся:

-в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о расторжении Контракта № 2.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о расторжении Контракта № 1.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Камыниной Т.М.– заведующему МКДОУ № 15;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного

нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина