



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
УСТЬ-ЛАБИНСКИЙ РАЙОН**

Ленина, ул., д. 38, город Усть-Лабинск,
Краснодарский край, 352330

e-mail: ust_labinsk@mo.krasnodar.ru

тел.: (86135) 5-26-18, факс: (86135) 4-05-57

21.11.2023 № *1438*

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта решения Совета
муниципального образования Усть-Лабинский район
«О внесении изменений в нормативы градостроительного проектирования
сельских поселений Усть-Лабинского района»

Юридическим отделом управления по правовым вопросам администрации муниципального образования Усть-Лабинский район в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Порядком антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25 октября 2022 года № 1184 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район», проведена антикоррупционная экспертиза проекта решения Совета муниципального образования Усть-Лабинский район «О внесении изменений в нормативы градостроительного проектирования сельских поселений Усть-Лабинского района», представленного управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в результате чего, установлено:

1. Проект нормативного правового акта 10 ноября 2023 года размещен на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район в сети «Интернет» www.adminustlabinsk.ru в разделе «Антикоррупционная экспертиза» для проведения независимой экспертизы нормативных правовых актов администрации муниципального образования Усть-Лабинский район на коррупциогенность.

В срок, установленный п.1.6. Порядка антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район, от независимых экспертов заключения не поступали.

2. В ходе антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта выявлены следующие коррупциогенные факторы.

Приказом Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 31.08.2023 N 129 внесены изменения в приказ департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16 апреля 2015 г. N 78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края».

Однако в проекте решения Совета муниципального образования Усть-Лабинский район «О внесении изменений в нормативы градостроительного проектирования сельских поселений Усть-Лабинского района» (далее – проект решения) указанные выше изменения не учтены, что является коррупциогенным фактором, предусмотренном пунктом «и» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, то есть нормативные коллизии – противоречия.

Таким образом, в проект решения необходимо внести следующие изменения:

2.1. В приложении 1 к проекту решения:

1) часть I "Основная часть" дополнить таблицей № 144 "Требования к местам установки видеокамер многоквартирного жилого дома" следующего содержания:

"Требования к местам установки видеокамер многоквартирного жилого дома

Таблица 144

Тип системы видеонаблюдения	Тип цифровой камеры видеонаблюдения	Требования к сцене обзора цифровой камеры видеонаблюдения
Система	цифровая	крупные объекты инфраструктуры и места

видеонаблюдения многоквартирных жилых домов	камера основного уличного наблюдения	массового скопления людей на дворовой и прилегающей к многоквартирному жилому дому территории; контейнерные (мусорные) площадки
	цифровая камера фиксации государственных регистрационных знаков	основные въезды/выезды на территорию многоквартирного жилого дома
	цифровая камера подъездного видеонаблюдения	лица людей, входящих в отдельные входы на маршевые лестницы многоквартирного жилого дома
	цифровая камера внутреннего видеонаблюдения	лифтовые холлы первого этажа многоквартирного жилого дома и подземной парковки (при наличии). При отсутствии лифта: внутри подъезда на первом этаже многоквартирного жилого дома для обзора людей, поднимающихся по маршевой лестнице
	многоабонентский домофон со встроенной цифровой видеокамерой	лица людей, входящих в подъезды многоквартирного жилого дома

2) пункт 2 раздела 2 "Проект планировки" части II "Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов" изложить в следующей редакции:

"2. Подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, а также в целях обеспечения разрешенного использования объектов недвижимости при новом образовании или изменении земельных участков в жилых зонах, земельных участках сельскохозяйственного использования и садоводства, расположенных в границах населенных пунктов."

3) в подразделе 4.2 "Жилые зоны" раздела 4 "Селитебная территория"

части II "Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов":

пункт 4.2.2 изложить в следующей редакции:

"4.2.2. Жилые зоны необходимо предусматривать в целях создания для населения удобной, здоровой и безопасной среды проживания. Объекты и виды деятельности, несовместимые с требованиями настоящих норм, не допускается размещать в жилых зонах.

В целях обеспечения разрешенного использования объектов недвижимости на вновь образуемых или измененных земельных участках в жилых зонах, а также земельных участков сельскохозяйственного использования и садоводства, расположенных в границах населенных пунктов, образование таких участков необходимо осуществлять в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории.

Под обеспечением возможности разрешенного использования объектов недвижимости следует понимать установление в документации по планировке территории мест планируемого размещения объектов социальной, транспортной, коммунальной инфраструктуры, объектов благоустройства, территорий общего пользования, необходимых для нормальной эксплуатации зданий, строений, сооружений и комфортного проживания населения.

При планировочной организации жилых зон следует предусматривать их дифференциацию по типам застройки, ее этажности и плотности, местоположению с учетом историко-культурных, природно-климатических и других местных особенностей. Тип и этажность жилой застройки определяются в соответствии с социально-демографическими, национально-бытовыми, архитектурно-композиционными, санитарно-гигиеническими и другими требованиями, предъявляемыми к формированию жилой среды, а также возможностью развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и обеспечения противопожарной безопасности.

В состав жилых зон могут включаться:

- 1) зона застройки индивидуальными жилыми домами (отдельно стоящими, не более 3 этажей) с приусадебными земельными участками;
- 2) зоны застройки индивидуальными жилыми домами и домами блокированной застройки;
- 3) зоны застройки среднеэтажными многоквартирными домами;
- 4) зона застройки многоэтажными многоквартирными жилыми домами (9 этажей и более);
- 5) зоны жилой застройки иных видов, в том числе:
 - зона застройки блокированными жилыми домами (не более 3 этажей) с приквартирными участками;
 - зона застройки малоэтажными многоквартирными жилыми домами (не более 4 этажей, включая мансардный);
 - зона застройки среднеэтажными многоквартирными домами (5 - 8 этажей, включая мансардный).

В районах компактного проживания малочисленных народностей при формировании жилых зон и выборе типа жилищ необходимо учитывать исторически сложившийся уклад жизни населения.

В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения. Размещение встроенных в жилые здания объектов осуществляется с учетом пункта 4.2.8 настоящих Нормативов.

В жилых зонах допускается размещение объектов обслуживания, в том числе:

- культовых зданий;
- стоянок и гаражей для личного автомобильного транспорта граждан;
- объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, иных объектов, связанных с проживанием и обслуживанием граждан в соответствии с пунктами 4.3.23 - 4.3.25 подраздела "Объекты социальной инфраструктуры" и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду.

Допускается также размещать отдельные объекты общественно-делового и коммунального назначения с площадью участка, как правило, не более 0,5 га, а также мини-производства, не оказывающие вредного воздействия на окружающую среду (включая шум, вибрацию, магнитные поля, радиационное воздействие, загрязнение почв, воздуха, воды и иные вредные воздействия), за пределами установленных границ участков этих объектов.

Санитарные разрывы от автостоянок и гаражей-стоянок до зданий различного назначения следует применять в соответствии с таблицей 7.1.1 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03.

В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства, расположенные в пределах границ населенных пунктов. Развитие социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в отношении этих зон необходимо предусматривать в объемах, обеспечивающих на перспективу возможность постоянного проживания.";

дополнить пунктом 4.2.10.1 следующего содержания:

"4.2.10.1. В жилых зонах на этапе проектирования многоквартирных жилых домов и прилегающей к ним территории необходимо руководствоваться требованиями к инфраструктуре связи, видеонаблюдению и подвижной радиотелефонной связи. В многоквартирных жилых домах должны быть предусмотрены помеще(я) для размещения оборудования внутридомовых распределительных сетей связи и системы видеонаблюдения (помещение связи), обеспеченные инженерной инфраструктурой.

Линейно-кабельные сооружения связи многоквартирных жилых домов и прилегающей к ним территории необходимо выполнять в соответствии с требованиями "НТП 112-2000. РД 45.120-2000. Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети", приказа

Мининформсвязи РФ от 19.04.2006 N 47 "Об утверждении Правил применения оптических кабелей связи, пассивных оптических устройств и устройств для сварки оптических волокон".

Для обеспечения придомового и внутриподъездного видеонаблюдения должна быть создана система видеонаблюдения многоквартирного жилого дома и интегрирована с Региональной платформой АПК "Безопасный город".

Технические условия на подключение многоквартирных жилых домов к системе технологического обеспечения Региональной платформы АПК "Безопасный город" устанавливаются нормативным правовым актом специально уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющего в установленном законодательством порядке реализацию государственной, региональной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности на территории Краснодарского края.

Места установки видеокамер в многоквартирном жилом доме, дворовой и прилегающей территории должны быть определены в соответствии с требованиями, приведенными в Таблице 144 Основной части настоящих Нормативов."

2.2. Абзацы 2 и 3 подпункта 13 пункта 1 приложения 1 к проекту решения противоречат абзацам 10 и 11 подпункта 15 пункта 1 приложения 1 к проекту решения, а так же приказу Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16.04.2015 N 78 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края».

Таким образом, абзацы 2 и 3 подпункта 13 пункта 1 приложения 1 к проекту решения необходимо исключить.

2.3. Принимая во внимание, что в приложениях 2-14 к проекту решения аналогичные нарушения, что и в приложении 1 к проекту решения, необходимо внести в них изменения, указанные в пунктах 2.1. и 2.2. настоящего заключения.

3. Проект нормативного правового акта не может быть рекомендован для официального принятия без внесения в него соответствующих изменений.

Начальник юридического
отдела управления



Л.А.Кищенко