АКТ № 7/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.04.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.03.2022 № 62-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 мая 2019 года по 22 апреля 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 апреля 2022 года по 22 апреля 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352345, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Тенгинская, ул. Мира , 28.

В проверяемом периоде руководство администрацией Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось Епишевым Александром Григорьевичем в соответствии с решением Усть-Лабинской территориальной избирательной комиссии «О вступлении Епишева А.Г. в должность главы Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 09.09.2019 № 101/1065 (Приложение № 1).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

В соответствии с требованиями выше указанной статьи распоряжением администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района от 11.01.2017 № 10-р обязанности контрактного управляющего исполняла Шерошенко Татьяна Владимировна, которая имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации от 13.03.2020 № 0636).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Устав администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция контрактного управляющего от 11.01.2017года;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2019, 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279);

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения их в единой информационной системе (далее – ЕИС).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 31 декабря 2019 года, на 2021 год – 14 декабря 2020 года, на 2022 год - 31 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не ранее 31 декабря 2019 и не позднее 22 января 2020 года.

Фактически План-график на 2020 год утвержден главой 23 декабря 2019 года, т.е. раньше даты утверждения Бюджетной сметы, что не соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения План-графика на 2020 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не позднее 28 декабря 2020 года.

Фактически План-график на 2021 год утвержден 23 декабря 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 21 января 2022 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 22 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, в т.ч. осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

Заключено 58 контрактов у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 691 330,62 рублей.

2020 год

Заключено 87 контрактов у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 007 046,60 рублей.

Заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 692 265,30 рублей.

2021 год

Заключено 80 контрактов у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 3 395 002,40 рублей.

Заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 3 364 532,34 рублей.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. В проверяемом периоде Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО Заказчиком за 2020 год размещен 31 марта 2021 года, за 2021 год – 29 марта 2022 года, т.е. своевременно.

Согласно части 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 указанной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть СМП, СОНКО.

Выборочной проверкой установлено, согласно показателей Бюджетной сметы на 2021 год (в ред. от 31 декабря 2021 г.) совокупный годовой объем закупок Учреждения составил 9 095,65596 тыс. рублей (Приложение №2).

Согласно реестру контрактов, заключенных Учреждением на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году, объем финансового обеспечения для оплаты таких контрактов в 2021 году, составил 3 395, 00240 тыс. рублей (Приложение № 3).

Соответственно, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в 2021 году составил 5 700,65356 тыс. рублей (9 095,65596 – 3 395,00240).

Таким образом, из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который Заказчик обязан был осуществить в 2021 году у СМП и СОНКО, составляет 855,098034 тыс. рублей (5700,65356\*15%).

Согласно реестру контрактов, заключенных Учреждением в 2021 году, объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП и СОНКО составил 0,0 тыс. рублей.

Так, в 2021 году уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район в интересах Учреждения было организовано проведение аукциона в электронной форме № 3235604425121000001 на выполнение работ по «Реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Усть-Лабинском районе государственной программы Краснодарского края «Развития сети автомобильных дорог «Краснодарского края», без установления соответствующих ограничений для участников, которыми могут являться только СМП, СОНКО.

По результатам указанной электронной процедуры определения исполнителя, между Заказчиком и ООО «Усть-Лабинское дорожное ремонтно-строительное управление» был заключен контракт на сумму 3 058 684, 25 рублей (далее – Контракт).

Фактическое исполнение Контракта осуществлялось в 2021 году и составило 3 364 532,34 рублей. Других в 2021 году конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т.ч. с СМП и СОНКО Заказчиком не осуществлялось (Приложение № 4).

Следовательно, доля закупок, которые Учреждение осуществило в 2021 году у СМП, СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составила 0 процентов, что не соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (ниже процента, установленного Законом).

Следует отметить, что уведомление от 15 марта 2021 года № 118 на осуществление вышеуказанной закупки, было направлено в уполномоченный орган за подписью главы Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района Епишева Александра Григорьевича, в котором не было установлено преимущество для СМП и СОНКО (Приложение № 5).

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. При выборочной проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенными заказчиками, установлено следующее.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО «Усть-Лабинское дорожное ремонтно-строительное управление» был заключен муниципальный контракт от 13 апреля 2021 года № 0318300017521000069-14 на выполнение работ по: «Реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Усть-Лабинском районе, государственной программы Краснодарского края «Развития сети автомобильных дорог Краснодарского края» на сумму 3 058 684, 25 рублей (далее – Контракт).

Положениями Контракта предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются.

Так, в соответствии с пунктом 11.1. Контракта гарантии качества распространяются на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком по Контракту.

Согласно пункту 11.2. Контракта гарантийный срок нормальной эксплуатации объекта составляет 6 лет с момента (даты) подписания сторонами акта приемки выполненных работ по объекту.

Информация о сроке предоставления гарантии Подрядчика на качественное выполнение работ (6 лет) указана в техническом задании, являющимся приложением № 1 к Контракту.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, для включения ее в указанный реестр. При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (далее – Правила), установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж (1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а»-«ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

На основании пункта 33.1. «Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию.

В силу части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункта ж (1) пункта 2 Правил, направленная 19 апреля 2021 года в федеральный орган информация о заключении Контракта не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ на дату проведения плановой проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района Епишевым Александром Григорьевичем:

- в нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчик не обеспечил осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в направлении в 2021 году в Федеральный орган недостоверной информации. Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Епишеву А.Г. – главе Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах с приложениями №№ 1-5 на 17 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина