АКТ № 13/2021

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 25 имени Е.А. Жигуленко муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 04.10.2021 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.08.2021 № 209-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 25 имени Е.А. Жигуленко муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБОУ СОШ № 25) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 октября 2018 года по 27 сентября 2021 года.

Продолжительность проверки: с 1 сентября 2021 года по 27 сентября 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, станица Ладожская, ул. Школьная, 17.

Проверка проводилась выборочным методом.

В проверяемом периоде руководство МБОУ СОШ № 25 осуществлялось:

- Макеевой Натальей Семеновной в соответствии с приказом районного отдела народного образования администрации Усть-Лабинского района от 04.11.1987 № 124- Л «О назначении в порядке перевода на должность директора» с 04.11.1987 года. Приказ управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.02.2020 № 78-К «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнение)» с 30.03.2020 года;

- Радченко Еленой Павловной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 31.03.2020 № 233-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» с 31.03.2020 года;

- Радченко Еленой Павловной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 09.07.2020 № 11-Л «О приеме работника на работу» с 09.07.2020 года (Приложение № 1).

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

В соответствии с требованиями выше указанной статьи приказом МБОУ СОШ № 25 от 09.01.2019 № 2/1-К «О совмещении вакантной должности контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего исполняла Миронова Елена Александровна, которая имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (Удостоверение о повышении квалификации от 12.05.2017 № 6930/17).

С 2 мая 2020 года на основании приказа МБОУ СОШ № 25 от 02.05.2020 № 19-К «О совмещении вакантной должности контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего исполняла Зотова Елизавета Владимировна, которая не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

С 26 января 2021 года на основании приказа МБОУ СОШ № 25 № 2-К «О совмещении вакантной должности контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего исполняла Ануфриева Татьяна Алексеевна, которая не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Обращаем внимание, согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12 марта 2015 г. Минэкономразвития России № 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-552/06) (далее – Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В целях предотвращения нарушений требований законодательства РФ о контрактной системе, допускаемых по причине низкой квалификации контрактных управляющих, следует обеспечить прохождение ими обучения в сфере закупок по мере необходимости, но не реже чем каждые три года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБОУ СОШ № 25;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБОУ СОШ № 25;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 25 на 2018, 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018, 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден директором 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден директором МБОУ СОШ № 25 9 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований №554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 10 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План закупок на 2019 год размещен в ЕИС 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 10 января 2019 года План-график размещен в ЕИС 11 января 2019 года, что также соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 23 января 2020 года, на 2021 год - 27 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемом периоде, установлено:

2019 год

Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 6, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 6 038 639,20 рублей;

2020 год

Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 5 481 558,12 рублей;

2021 год

Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 5 481 558,12 рублей.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2019, 2020, 2021 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В проверяемом периоде Заказчиком был заключен муниципальный контракт от 5 июня 2019 года № 1654 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, однако уведомление в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступало.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (как выше указано) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение на момент проведения проверки истек.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 год не размещен.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (как выше указано) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение на момент проведения проверки истек.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 17 декабря 2020 года, т.е. с нарушением срока. Однако, указанное нарушение было выявлено и отражено в акте проверки контрольно-счетной палаты МО Усть-Лабинский район в 2020 году. В результате чего постановлением Краснодарского УФАС России от 18.12.2020 года был наложен штраф на виновное должностное лицо.

Согласно части 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год был размещен 27 марта 2021 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заказчиком были заключены контракты:

- с ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» от 05.06.2019 № 1654 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий c ценой контракта 561 758,40 рублей, на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «ДРОФА» от 15.05.2019 № б/н на поставку учебной литературы для образовательных учреждений с ценой контракта 75 674, 00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «Русское слово – учебник» от 24.05.2019 № б/н на поставку учебной литературы с ценой контракта 39 600,00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» от 22.04.2019 № б/н на поставку учебной литературы для муниципальных нужд с ценой контракта 35 110, 00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО Издательский центр «ВЕНТАНА-ГРАФ» на поставку учебной литературы для образовательных учреждений с ценой контракта 35 476,00 рублей, на основании пункта 14 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ООО «Усть-Лабинскгазстрой» от 31.01.2020 № 20/8-т на поставку тепловой энергии с ценой контракта 508 876,07 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с ЗАО «Усть-Лабинсктеплоэнерго» от 31.01.2020 № 6 на поставку тепловой энергии с ценой контракта 382 461,61 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о вышеуказанных заключенных контрактах не были направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте от 23 марта 2021 года № 09 на поставку учебной литературы для муниципальных нужд (Приложение № 2) не были направлены Заказчиком в течение пяти рабочих дней в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, согласно информации из реестра контрактов, размещенной в ЕИС, информация об указанном выше контракте (реестровый номер контракта 3235603354921000002) была направлена в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации директором МБОУ СОШ № 25 Радченко Еленой Павловной 10 мая 2021 года, т. е. с нарушением срока (Приложение № 3).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

1. Директором МБОУ СОШ № 25 Макеевой Натальей Семеновной

- нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в не уведомлении Заказчиком контрольного органа в установленный срок о заключенном контракте по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ;

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в не направлении в уполномоченный орган информации о 7 заключенных Контрактах.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок привлечения к административной ответственности по вышеизложенным нарушениям истек (более года). При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Директором МБОУ СОШ № 25 Радченко Еленой Павловной

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушении срока направления в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Радченко Е.П. – директору МБОУ СОШ № 25;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-3 на 11 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина