|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ АДМИНИСТРАЦИИ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО**  **ОБРАЗОВАНИЯ**  **УСТЬ-ЛАБИНСКИЙ РАЙОН**  Ленина, ул. д. 38, город Усть-Лабинск,  Краснодарский край,352330  e-mail:ust\_labinsk@mo.krasnodar.ru  тел. (86135) 5-18-71, факс (86135) 5-18-63 | | | | Управление образованием администрации  муниципального образования  Усть-Лабинский район |
| 26.09.2023 № 550 | | | |
| На № |  | от |  |

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом»

Управление экономики администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Усть-Лабинский район, рассмотрело поступивший 6 сентября 2023 года проект постановления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Усть-Лабинский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.11.2021 № 1129 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования – принятие постановления администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

3. цель предлагаемого правового регулирования определена объективно:

- срок достижения заявленных целей – в день, следующий за днем его официального опубликования, в связи с чем, отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

- дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

- риски введения предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица-производители товаров, работ, услуг, оказывающие муниципальные услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Принятие вышеуказанного проекта постановления обусловлено необходимостью реализации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в предоставлении субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

4. Проект МНПА содержит положения, которые устанавливают новые обязанности потенциальных адресатов предлагаемого проектом правового регулирования в части:

- открытия счета для перечисления субсидии, определенного с учетом положений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- по подготовке и представлению ежемесячной отчетности;

- в случае выявленных нарушений устранить факт(ы) нарушения в течение 3 рабочих дней;

- в случае установления факта недостижения получателем субсидии результата предоставления субсидии и (или) нарушения Требований к условиям и порядку, выявленного по результатам проверок, проведенных уполномоченным органом и (или) органами муниципального финансового контроля, получатель субсидии обязан возвратить субсидию в бюджет муниципального образования Усть-Лабинский районв течение 10 календарных дней со дня завершения проверки.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район заключаются в следующем.

Выявлены риски возникновения негативных последствий для получателей субсидий, связанные с правовой неопределенностью вводимых норм, которая приведет к затруднениям при заключении соглашения, предоставления отчетности. Так в Порядке предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее – Порядок) по тексту указывается, что:

«**Размер субсидии, предоставляемый i-му получателю субсидии (Vi)****определяется в формируемом уполномоченным органом расчете по форме, устанавливаемой Соглашением**, и рассчитывается по следующей формуле:…….»;

«Размер субсидий, предоставляемых в соответствии **с соглашениями**, не может превышать объем финансового обеспечения муниципального социального заказа на соответствующий год, в целях исполнения которого осуществляется отбор исполнителей услуг путем предоставления социального сертификата.»;

«Субсидия перечисляется уполномоченным органом в целях оплаты **соглашения** в порядке возмещения затрат в сроки, **предусмотренные соглашением, после принятия отчета об исполнении соглашения**»;

«Получатель субсидии ежемесячно не позднее 10 рабочих дней, следующих за периодом, в котором осуществлялось оказание муниципальной услуги (частичное оказание), **представляет в уполномоченный орган отчет об исполнении соглашения по форме, определенной приложением к соглашению (далее - отчет), в порядке, установленном для заключения соглашения.**».

Однако, форма соглашения, с соответствующими приложениями, не определена.

Кроме того, в пункте 8 Порядка указано: «8. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после представления получателем субсидии отчета осуществляет проверку отчета и **наличия требуемых документов**», но исчерпывающий перечень требуемых документов не раскрыт.

Рекомендуем определить форму соглашения с соответствующими приложениями и перечень документов, предоставляемых в уполномоченный орган.

6. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде в виде информационных издержек, связанных с предоставлением пакета документов и предоставления отчетности и составят примерно 1096,62 рублей в расчете на 1 заявителя

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

1. Название требования: предоставление пакета документов;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: название: предоставление пакета документов;

тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1 ед.;

частота предоставления: 1 ед.;

Действия:

написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,3 чел./часов;

составление, сбор и подготовка необходимых документов – 2,00 чел./часов;

Список приобретений: нет

среднемесячная заработная плата на одного работника по Усть-Лабинскому району: 46 058,00 руб.;

средняя стоимость часа работы: 274,15 руб.

общая стоимость требования: 548,31 руб.

2. Название требования: предоставление отчетности;

тип требования: формирование информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: название: предоставление отчетности;

тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: субъекты регулирования – 1 ед.;

частота предоставления: 1 ед.;

действия: сбор сведений, подготовка и предоставление отчета - 2,00 чел./часов;

среднемесячная заработная плата на одного работника по Усть-Лабинскому району: 46 058,00 руб.;

средняя стоимость часа работы: 274,15 руб.

общая стоимость требования: 548,31 руб.

Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Усть-Лабинский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 6 сентября 2023 года по 19 сентября 2023 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район (<http://www.adminustlabinsk.ru>).

Кроме того, проект направлялся члену Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов ККО «ОПОРА РОССИИ» Новиковой Ю.А., председателю НП «Усть-Лабинские фермеры» Якунину В.М., председателю Союза «Усть-Лабинская торгово-промышленная палата» Долгову С.Ю., директору ООО «Фонтан» Поддубной О.Г., индивидуальному предпринимателю Овеченко Н.Е., директору ООО «Формула» Наташиной И.А., индивидуальному предпринимателю Грущенко Л.П., главе КФХ Шубину С.П., главе КФХ Горшукову М.С. с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник управления | [Авто\_Штамп\_ЭП] | Гаценко Н.В. |

Ноздрачева Оксана Вячеславовна

5-27-44